

Ympäristölautakunta

Aika 11.05.2022 klo 17:01 - 17:37

Paikka Lapinlahden kunnantalo kokoushuone Marjatta

Päätöksentekotapa Varsinainen kokous

Käsitellyt asiat

Asia	Otsikko	Sivu
§ 16	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 17	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 18	Lausuntopyyntö, Ala-Pitkän länsiosan osayleiskaavan muutos ja laajennus	5
§ 19	Lausunto- ja asiakirjapyyntö Itä-Suomen hallinto-oikeudelle	6
§ 20	Maa-ainesluvan vakuuden kohtuullistaminen	8
§ 21	Ilmoitusasiat	9

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Rönkkö Jenni	17:01 - 17:37	puheenjohtaja	
	Niiranen Anne	17:01 - 17:37	varapuheenjohtaja	
	Heikkinen Mikko	17:01 - 17:37	jäsen	
	Mantsinen Antti	17:01 - 17:37	jäsen	
	Räsänen Riku	17:01 - 17:37	jäsen	
	Ukkonen Markku	17:01 - 17:37	jäsen	
	Haverinen Raimo	17:01 - 17:37	esittelijä	
	Wallenius Jenna	17:01 - 17:37	pöytäkirjanpitäjä	
	Miettinen Anne	17:01 - 17:37	varajäsen	

Poissa	Rovio Kirsi
	Martikainen Ossi

Allekirjoitukset

Jenni Rönkkö
puheenjohtaja

Jenna Wallenius
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§:t 16 - 21

Pöytäkirja tarkastettu

Lapinlahdella 11.5.2022

Markku Ukkonen
pöytäkirjantarkastaja

Mikko Heikkinen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävillä yleisessä tietoverkossa Lapinlahden kunnan verkkosivuilla.

Todistaa

Jenna Wallenius
vs. ympäristöasiantuntija

LAPINLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	3/2022	3
-------------------	------------	--------	---

Ympäristölautakunta	§ 16	11.05.2022
---------------------	------	------------

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

YMPLTK 11.05.2022 § 16

Kokouskutsu toimitetaan vähintään viisi (5) päivää ennen kokousta sähköpostin välityksellä ympäristölautakunnan varsinaisille jäsenille ja kunnanhallituksen edustajalle. Kokouskutsu ja esityslista julkaistaan kunnan luottamushenkilöiden verkkopalvelussa kohdassa: Ympäristölautakunta.

Ympäristölautakunnan kokouksen kokouskutsu on lähetetty sähköisesti 5.5.2022 ympäristölautakunnan puheenjohtajalle ja jäsenille, kunnanhallituksen puheenjohtajalle ja edustajalle. Laillisuuden ehtona on, että läsnä on yli puolet jäsenistä.

Kokouskutsu, esityslista ja liitteet on tallennettu 5.5.2022 luottamushenkilöiden verkkopalveluun kohtaan: Ympäristölautakunta.

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa ympäristölautakunnan kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi ympäristölautakunnan kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

LAPINLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	3/2022	4
--------------------------	-------------------	---------------	----------

Ympäristölautakunta	§ 17	11.05.2022	
---------------------	------	------------	--

Pöytäkirjantarkastajien valinta

YMPLTK 11.05.2022 § 17

Päätösehdotus Tästä kokouksesta laadittavaa pöytäkirjaa tarkastamaan valitaan Markku Ukkonen ja Mikko Heikkinen.

Pöytäkirja tarkastetaan välittömästi kokouksen päätyttyä.

Päätös Pöytäkirjaa tarkastamaan valittiin Markku Ukkonen ja Mikko Heikkinen

LAPINLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	3/2022	5
-------------------	------------	--------	---

Ympäristölautakunta	§ 18	11.05.2022
---------------------	------	------------

Lausuntopyyntö, Ala-Pitkän länsiosan osayleiskaavan muutos ja laajennus

YMPLTK 11.05.2022 § 18

195/10.02.02/2021

Valmistelija

rakennustarkastaja Raimo Haverinen, 040 488 3751,
raimo.haverinen@lapinlahti.fi

Kunnanhallitus on käsitellyt kaavamuutosta 29.3.2021 pitämässään kokouksessa. Kunnanhallitus on päättänyt käynnistää Alapitkän länsiosan osayleiskaavan muutoksen ja laajennuksen. Kaavaprosessin aloittamispäätöksen jälkeen kaavamuutoksen prosessointi siirtyy tekniselle lautakunnalle.

Tekninen lautakunta pyytää ympäristölautakunnan lausuntoa Alapitkän länsiosan osayleiskaavan muutoksesta, laajennuksesta sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta. Kaavaluonnos ja selostus sekä siihen liittyvät asiakirjat on päivätty 7.3.2022.

Oheismateriaalina kaavaluonnos, kaavaselostus sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS)

Esittelijä

Rakennustarkastaja

Päätösehdotus

Ympäristölautakunnalla ei ole huomautettavaa esitettyyn kaavaluonnokseen sekä laadittuun osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan.

Päätös

Ympäristölautakunnalla ei ole huomautettavaa esitettyyn kaavaluonnokseen sekä laadittuun osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan.

Oheismateriaali

Alapitkän kylän länsiosan osayleiskaavan rakennusinventointi
Alapitkän kylän länsiosan yleiskaava-alueen arkeologinen inventointi 2021
Alapitkän kylän länsiosan osayleiskaava/kaavakartta
Alapitkän kylän länsiosan osayleiskaava/luontoympäristö
Alapitkän kylän länsiosan osayleiskaava/kaavaselostus

Lausunto- ja asiakirjapyyntö Itä-Suomen hallinto-oikeudelle

YMPLTK 11.05.2022 § 19

269/10.03.00.01/2022

Valmistelija rakennustarkastaja Raimo Haverinen, 040 488 3751,
raimo.haverinen@lapinlahti.fi

Itä-Suomen hallinto-oikeus pyytää ympäristölautakunnan lausuntoa [REDACTED] jättämän valituksen johdosta. [REDACTED] on valituksessaan pyytänyt, että Itä-Suomen hallinto-oikeus kumoaa Lapinlahden ympäristö-lautakunnan 16.03.2022 tekemän kielteisen poikkeamislupapäätöksen koskien vapaa-ajan ja varastorakennuksen rakentamisesta kiinteistölle 402-412- [REDACTED].

Lausunnon antamiselle on myönnetty aikaa 14.5.2022 saakka.

Oheismateriaalina asemapiirros, Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö.

Esittelijä Rakennustarkastaja

Päätösehdotus

Ympäristölautakunta antaa seuraavan lausunnon valituksen pääkohtiin:

1.
Päätöksen kohdassa kuvataan virheellisesti "kantatila". Olemassa olevissa laintulkinnossa ns.kantatilalla tarkoitetaan kiinteistöä/tilaa joka on jäänyt/lohkottu emätilasta/emäkiinteistöstä. Tekstistä käy kyllä ilmi mistä tilasta aikanaan ko. tila on muodostettu. Emätila nimitystä käytetään kiinteistöstä, joka on ollut voimassa/rekisteröitynä, rakennuslain (379/1958)tullessa voimaan 1.7.1959. Rakennuslain tulkinnan mukaan, tila RN 8:8, johon poikkeamaa haetaan, on emä kiinteistö, josta ei ole käytetty rakennusoikeutta, siis lohkomaton kiinteistö,(ei siis kantatila) koska se on muodostettu 1944, ja ollut rekisteröitynä 1.7.1959. Päätöksentekstissä ei tarkasti käynyt selville, kumpaa "tilan" määritelmää esityksessä käytetään perusteena. Tällä seikalla on kuitenkin merkitystä asian kokonaistarkastelussa.

Vastine:

Päätöksen perusteena on käytetty emätila/kiinteistö periaatetta. Tämä ilmenee ympäristölautakunnan päätösehdotuksen, selvitykset ja johtopäätökset kohdassa, jossa sitä on käytetty päätöksen perusteena.

2.
Muunnettua rantakilometriä kohden, ei kartalta tarkastellen, ole olemassa 11 emäkiinteistöä(rakennuslain 379/1958 voimaan tulon 1.7.1959 aikaan olleita lohkomattomia kiinteistöjä).11 rakennuspaikan olettama ei näillä perusteilla pidä paikkaansa ja on päätösesityksessä mainittua pienempi. Yksittäisten emäkiinteistön omistajien tasapuolisen kohtelunnäkökulmasta, kuntien käytännöissä (kts. Kivijärven kunnan käytäntö) on myönnetty ainakin yksi rakennuspaikka, rakennusoikeutta käyttämättömälle emäkiinteistölle, laskennallisesta rantamitoituksesta huolimatta.

Vastine:

Yleisesti jokivarsien muuntamisessa on esimerkiksi ympäristöministeriön julkaisemassa rantojen suunnittelun oppaassa suositeltu kerrointa 0,5. Tosin tämä

määritellään tapauskohtaisesti, ja esimerkiksi kapeilla jokialueilla voi kunta käyttää pienempääkin muuntokerrointa, esim. 0,25. Hallintokäytännössä on yleisesti pidetty yli viiden rakennuspaikanmitoitusta korkeana, mikäli tämä myönnetään poikkeamismenettelyssä.

Valituksessa on viitattu, että jokaiselle emättilalle kuuluu yksi mitoituksesta riippumaton rakennuspaikka. Hallintokäytännössä tätä esitettyä mitoitusta on käytetty ainoastaan alueiden kaavoitusmenettelyn yhteydessä. Menettelyä ei voi soveltaa kaavoittamattomalla alueella.

3.

Maankäyttö- ja rakennuslaki 72§, 73§, 171 § 1-3 mom. 172§, eivät kaavamaisesti kiellä myöntämästä poikkeamaa/rakennusoikeutta ko. hakemuksessa.

Oikeuskäytännössä kunnat ovat käyttäneet laajaa tulkintaa ko. asioissa.

Toisaalta väittämä, että poikkeamalle, ei tässä hakemuksessa olisi oikeudellisia perusteita, ei pidä paikkaansa. Kivijärven kunnassa on periaate, joka antaisi vastaavassa tapauksessa rakennusoikeuden/poikkeaman. Lain tulkinnan pitää olla kaikille kansalaisille/kaikissa kunnissa yhtäläinen. Poikkeaman myöntämiselle ei ole Lapinlahden kunnan rakennusjärjestyksen mukaan esteitä.

Vastine

Rakennusjärjestyksessä otetaan kantaa rakentamisen mm. määrään ja etäisyyksiin silloin kun rakennuspaikka on jo muodostunut MRL:n perusteella kaavan tai poikkeusluvan kautta. Muiden kuntien tulkinnat MRL:n soveltamisesta eivät ole oikeudellisesti sitovia. Poikkeamislupamenettelyssä on vakiintuneesti noudatettu ns. varovaisuusperiaatetta, joka tarkoittaa, että poikkeamisluvalla ei voida sallia emättilalle niin korkeaa mitoitusta, mihin kaavalla ehkä voitaisiin päästä, vaan poikkeamisen jälkeen on vielä jätävä ns. kaavoitusvaraa. Tähän liittyen tuomioistuinten päätöksissä vakiintuneesti käytetään perusteluilmausta ”poikkeamisluvalla ei saa vaarantaa tai estää lain sisältövaatimukset täyttävän kaavan laatimista.”

Myönteisen poikkeamispäätöksen tekemiseen pitäisi myös olla olemassa maankäyttöön liittyvä erityinen syy. Tällaista perustetta ei ympäristölautakunta päätöstä tehdessään löytänyt.

Ympäristölautakunta pitää valitusta aiheettomana. Tarkemmat perustelut päätökseen on esitetty ympäristölautakunnan kokouksessa 18.3.2022 §10

Sovelletut oikeusohjeet

Maankäyttö- ja rakennuslaki 72 §, 171 §, 173 -174 §

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätös

Oheismateriaali

Lausunto- ja asiakirjapyyntö 16.3.2022 § 10
Asemapiirros

LAPINLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	3/2022	8
-------------------	------------	--------	---

Ympäristölautakunta	§ 20	11.05.2022
---------------------	------	------------

Maa-ainesluvan vakuuden kohtuullistaminen

YMPLTK 11.05.2022 § 20

274/11.01.01/2022

Valmistelija Ympäristöasiantuntija, Jenna Wallenius, 040 4883 753, jenna.wallenius@lapinlahti.fi

Lapinlahden ympäristölautakunta on 21.5.2021 § 28 myöntänyt Maarakennus Paldanius Oy:lle ympäristöluvan Kangasniemi-nimiselle tilalle (402-412-30-262) maankaatopaikan toimintaan sekä jätteen käsittelylle ja hyödyntämiselle. Lupa on korvannut Pohjois-Savon ympäristökeskuksen 2.9.2008 myöntämän aiemman luvan.

Uuden luvan vakuudeksi oli määrätty 15 000 euroa. Maarakennus Paldanius Oy:n toimitusjohtaja Jukka Paldanius toimitti kirjallisen reklamaation ko. luvassa määrätystä vakuudesta ympäristölautakunnalle 28.2.2022, jossa pyydetään vakuuden kohtuullistamista. Kirjeen mukaan aiempi vakuus samalle alueelle on ollut 7 000 euroa alueen koon ollessa 3,5 hehtaaria. Nykyisen luvan mukainen alue on kooltaan yksi hehtaari ja Maarakennus Paldanius Oy kokee vakuuden olevan kohtuuton.

Esittelijä Ympäristösihteeri

Päätösehdotus Kohtuullistetaan Kangasniemi-tilalle (402-412-30-262) myönnetyn ympäristöluvan vakuus 5.000,00 euroon.

Päätös Ympäristölautakunta päätti kohtuullistaa Kangasniemi-tilalle (402-412-30-262) myönnetyn ympäristöluvan vakuus 5.000,00 euroon.

Oheismateriaali Kirje, ympäristöluvan vakuuden kohtuullistaminen

Ilmoitusasiat

YMPLTK 11.05.2022 § 21

Ympäristölautakunnalle saatetaan tiedoksi alla luetellut ilmoitusasiat.

1. Rakennustarkastajan viranhaltijapäätökset ajalta 16.3.2022 - 10.5.2022, joihin ympäristölautakunnalla on otto-oikeus.
2. Vs ympäristöasiantuntijan viranhaltijapäätökset ajalta 16.3.2022 - 5.5.2022, joihin ympäristölautakunnalla on otto-oikeus.
3. Savo-Karjalan ympäristötutkimus Oy 28.3.2022, Lapinlahden kunnan Paskonsuon kaatopaikan tarkkailun vuosiyhteenveto 2021.
4. Eurofins, Terrafame Oy:n tutkimustuloksia ajalta 9.3.-27.4.2022.
5. Pohjois-Savon ELY-keskus, 6.4.2022, Onki-Poroveden säännöstelyn jälkiarviointi vuodelta 2022.
6. Savo-Karjalan ympäristötutkimus Oy 14.4.2022, Lapinlahden kunnan Suoniemen jätevedenpuhdistamon lietetulokset maaliskuulta.

Päätösehdotus

Ympäristölautakunta merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi ja päättää, ettei se käytä otto-oikeutta viranhaltijapäätöksiin.

Päätös

Ympäristölautakunta merkitsi ilmoitusasiat tiedoksi ja päätti, ettei se käytä otto-oikeutta viranhaltijapäätöksiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 16, § 17, § 18, § 19, § 21

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 20

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Lapinlahden kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomaisen

Tähän päätökseen tyytymätön voi hakea muutosta päätöksen tehneeltä Lapinlahden kunnan toimielimeltä kirjallisella oikaisuvaatimuksella

Posti- ja käyntiosoite:	Asematie 4, 73100 Lapinlahti
Sähköpostiosoite:	kirjaamo@lapinlahti.fi
Puhelinnumero:	(017) 272 000
Kirjaamon aukioloaika:	8 – 15.30

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa

tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lapinlahden kunnan kirjaamosta yllä olevasta osoitteesta.